

NARCOTRAFICO EN COLOMBIA

**Dimensiones políticas, económicas,
jurídicas e internacionales**

por

Carlos Gustavo Arrieta
Luis Javier Orjuela
Eduardo Sarmiento Palacio
Juan Gabriel Tokatlian



INDICE

PRESENTACION	15
EL PROBLEMA DEL NARCOTRAFICO EN COLOMBIA	15
CONTEXTO GENERAL	15
LOS COMPONENTES CENTRALES DEL PROBLEMA DE LA DROGA	17
El problema del narcotráfico en Colombia ha evolucionado, agravándose continuamente	17
El narcotráfico no ha sido enfrentado con una política de Estado coherente y sostenida en el largo plazo	17
La relación de dependencia entre Colombia y los Estados Unidos limita la capacidad decisoria de Colombia sobre el narcotráfico	18
El tamaño del negocio de los narcóticos en Colombia es menor de lo que frecuentemente se cree	20
Las posiciones o discursos que existen frente al problema del narcotráfico han contribuido a modificarlo y a darle la realidad que hoy tiene	21
PROPUESTAS DE ACCION PARA ENFRENTAR EL NARCOTRAFICO	23
Adoptar medidas de ordenamiento económico tendientes a dificultar el narcotráfico y a disminuir su fabulosa rentabilidad con miras a reducir o eliminar las ventajas comparativas que hoy ofrece el país	24
Continuar la política represiva con la inclusión de nuevas fórmulas y modalidades de represión, para alcanzar resultados concretos previamente definidos	25
Fortalecer la acción y la presencia estatal con el propósito de reducir la violencia, especialmente la proveniente del narcotráfico	25
Explorar la despenalización parcial del problema	25
INTRODUCCION	27
1. ECONOMIA DEL NARCOTRAFICO	43
INTRODUCCION	47
ESTRUCTURA DE LA ACTIVIDAD DEL NARCOTRAFICO	49
PRODUCCION	49
TRANSPORTE	50

DISTRIBUCION AL POR MENOR	51
INGRESO DE FACTORES COLOMBIANOS	51
ESTIMACION DE LA PARTICIPACION COLOMBIANA EN LA ECONOMIA DE LA COCAINA	53
METODOLOGIA DEL NNICC: POR EL LADO DEL CONSUMO	54
METODOLOGIA POR EL LADO DE LA PRODUCCION Y EL TRAFICO	55
ESTIMATIVOS PARA COLOMBIA	60
LA POLITICA ANTIDROGAS	62
OFERTA Y CONSUMO DE COCAINA EN LOS ESTADOS UNIDOS	63
LA PRODUCCION	67
MARCO INTERNACIONAL	70
CARACTERISTICAS ESTRUCTURALES DEL NARCOTRAFICO	71
CONTROL DE CONSUMO	73
BENEFICIOS PARA LOS PAISES CONSUMIDORES	76
INFLUENCIA DEL NARCOTRAFICO EN LA ECONOMIA COLOMBIANA	77
ILEGALIDAD CONSENTIDA E INGRESO DEL NARCOTRAFICO	81
EFECTO MACROECONOMICO	84
COSTOS Y BENEFICIOS PARA COLOMBIA	85
ESCENARIO REALISTA	89
CONTROL DE LA VENTAJA COMPARATIVA	89
REPERCUSIONES EN COLOMBIA	92
CONCLUSIONES	93
BIBLIOGRAFIA	97
2. LA POLITICA CRIMINAL	
Sus planteamientos, normas, prácticas y críticas.	
Perspectiva socio-jurídica	99
INTRODUCCION	103
PRIMERA SECCION	
El discurso oficial	107
EL NARCOTRAFICO: LA EVIDENCIA DE UN PROBLEMA QUE DEBE COMBATIRSE.	
EL MODELO DE LA GUERRA CONTRA LAS DROGAS	107

LOS MODELOS	107
El modelo médico-jurídico (primer marco referencial)	107
El modelo económico político (segundo marco referencial)	115
CARACTERISTICAS	125
Agentes que contribuyen a causar el problema	125
Causas del problema	126
Las víctimas	128
LOS EFECTOS DE LA PROBLEMÁTICA	130
La violencia	131
La corrupción	138
LA POLÍTICA CRIMINAL Y PENAL DEL ESTADO COLOMBIANO	140
SEGUNDA SECCION	
Los discursos críticos	147
LA PROPUESTA DEL DERECHO PENAL MÍNIMO: ¿SON TAN CLAROS LOS PRESUPUESTOS DE LA POLÍTICA CRIMINAL OFICIAL?	147
LA REDEFINICION DEL PROBLEMA:	
LAS MAFIAS, PRIMER ASPECTO	148
DROGAS LICITAS E ILICITAS, SEGUNDO ASPECTO DEL PROBLEMA: ES POSIBLE UNA DIFERENCIACION	149
Puesta en duda de los criterios médicos utilizados por el legislador	150
¿Existe un bien jurídico tutelado?	158
¿Cuáles son los reales intereses amparados?	165
Consecuencias de una política criminal de derecho penal máximo	168
EFECTOS Y CONCLUSIONES	173
LA PROPUESTA DESCRIMINALIZADORA: LOS COSTOS EXPLICITOS E IMPLICITOS DE LA POLÍTICA CRIMINAL REPRESIVA EN MATERIA DE DROGAS	175
IMPLICACIONES DE UNA POLÍTICA CRIMINAL REPRESIVA	176
Los beneficios y los costos sociales de la represión penal	177
LAS CONCLUSIONES	179
CONCLUSIONES	181
LA POLÍTICA CRIMINAL	181
AUTOALIMENTACION Y DESARROLLO	184
UNA POLÍTICA DIFERENTE	185
LA PRIMERA ALTERNATIVA	186
LA ALTERNATIVA OFICIAL	188

NUESTRA PROPUESTA TEORICA	190
BIBLIOGRAFIA CITADA	193
BIBLIOGRAFIA CONSULTADA	197
3. NARCOTRAFICO Y POLITICA EN LA DECADA DE LOS OCHENTA	
Entre la represión y el diálogo	199
INTRODUCCION	203
SURGIMIENTO DE NUEVOS ACTORES SOCIALES	207
NARCOTRAFICO, ESTADO Y SOCIEDAD	210
PROCESO POLITICO DEL NARCOTRAFICO 1980-1983	214
NARCOCAPITALES: ENTRE LA LEGALIZACION Y LA AMNISTIA ECONOMICA	215
CRISIS "MARIMBERA" Y AUGE COQUERO	218
LAS PROPUESTAS DURANTE LA ADMINISTRACION TURBAY	219
LAS PROPUESTAS DURANTE LA ADMINISTRACION BETANCUR	220
LAS ESTRATEGIAS POLITICAS DEL NARCOTRAFICO	222
LA ESTRATEGIA EXTRAINSTITUCIONAL: ENTRE LA NARCOGUERRILLA Y EL NARCOPARAMILITARISMO	222
SURGIMIENTO DEL MAS	224
LA ESTRATEGIA INTRAINSTITUCIONAL: EL MOVIMIENTO LATINO NACIONAL Y CIVISMO EN MARCHA	226
LA REACCION ESTATAL FRENTE A LOS INTENTOS DEL NARCOTRAFICO	229
EL RECHAZO SOCIAL: LOS MEDIOS, LOS PARTIDOS, LA IGLESIA.	231
PROCESO POLITICO DEL NARCOTRAFICO 1984 - 1986: ¿REPRESION O DIALOGO?	232
EL DIALOGO CON LOS NARCOTRAFICANTES	233
REACCIONES AL DIALOGO CON NARCOTRAFICANTES	236
VINCULOS NARCOTRAFICO-POLITICOS-MILITARES AL DESCUBIERTO	240
LEGISLACION DE EXCEPCION Y NARCOTRAFICO	242
EL PROCESO POLITICO DEL NARCOTRAFICO DURANTE LA ADMINISTRACION BARCO	244
DATOS Y HECHOS DEL NARCOTRAFICO: ¿ESTERILIDAD DE UN GRAN ESFUERZO?	245

LA POLITICA DE LA ADMINISTRACION BARCO CONTRA EL NARCOTRAFICO	247
Acciones contra la producción y comercialización de cocaína y marihuana	251
RELACIONES ENTRE EL NARCOTRAFICO Y LAS FUERZAS ARMADAS Y LA POLICIA	253
NARCOTRAFICO Y LA RAMA LEGISLATIVA	256
EL NARCOTRAFICO, LA RAMA JUDICIAL Y LA EXTRADICION	258
EL NARCOTRAFICO Y LA "CONTRARREFORMA" AGRARIA Y URBANA	262
AUTODEFENSAS + NARCOTRAFICO = PARAMILITARES	263
LA ESTRATEGIA GUBERNAMENTAL: ENTRE LA GUERRA Y EL DIALOGO	268
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	272
4. LA POLITICA EXTERIOR DE COLOMBIA HACIA ESTADOS UNIDOS, 1978 - 1990	
El asunto de las drogas y su lugar en las relaciones entre Bogotá y Washington	277
INTRODUCCION	281
PRIMERA SECCION	
Toma de decisiones y política exterior colombiana	283
ALGUNAS CONSIDERACIONES BASICAS	284
SEGUNDA SECCION	
Evaluación de la política anti-narcóticos de Colombia frente a Estados Unidos	293
ADMINISTRACION TURBAY AYALA	293
DIMENSIONES DE ANALISIS	293
Hacia una mayor participación de las fuerzas armadas en la lucha contra las drogas	293
El impulso inconcluso a favor de la fumigación	299
La cuestión de la legalización de la droga	302
La firma del Tratado de Extradición	307
ADMINISTRACION BETANCUR CUARTAS	315
DIMENSIONES DE ANALISIS	315

La aplicación de la extradición	315
El retorno de los militares a la lucha contra las drogas	319
El momento de la fumigación	323
De propuestas y diálogos	326
ADMINISTRACION BARCO VARGAS	331
DIMENSIONES DE ANALISIS	331
Una nueva etapa de fumigación	331
La escalada de la militarización del combate contra las drogas	335
El doble regreso de la extradición	346
En búsqueda de la negociación	353
TERCERA SECCION	
Un intento de evaluación	361
GRAFICOS Y CUADROS	369